



**RESPONSIVE FOREST GOVERNANCE INITIATIVE (RFGI):  
SUPPORTING RESILIENT FOREST LIVELIHOODS THROUGH LOCAL  
REPRESENTATION**

**INITIATIVE DE GOUVERNANCE FORESTIERE REACTIVE(RFGI) :  
SOUTIEN AUX MOYENS D'EXISTENCE TIRES DES FORETS PAR LA  
REPRESENTATION LOCALE**

Un Programme mis en œuvre par :  
Le Conseil pour le développement de la recherche en sciences sociales en  
Afrique (CODESRIA)

L'Union internationale pour la conservation de la nature (UICN), Bureaux  
régionaux pour l'Afrique de l'Ouest et Centrale (PACO) et de l'Est et australe  
(ESARO)

L'Université de l'Illinois à Urbana-Champaign

Codirigé par :  
Ebrima Sall (CODESRIA), Edmund Barrow (UICN) et Jesse C. Ribot (Université de l'Illinois)

Avec le soutien de :  
L'Agence suédoise pour le développement international (SIDA)

Pour de plus amples informations sur le RFGI, veuillez contacter :  
Ebrima Sall, Secrétaire exécutif du CODESRIA. Contact : Ebrima.Sall@codesria.sn.  
Jesse Ribot, Professeur de Géographie et directeur de l'Initiative *Social Dimensions of Environmental Policy* (SDEP) à  
l'Université de l'Illinois. Contact Ribot@Illinois.edu.  
Edmund Barrow, Conseiller régional en foresterie – Afrique, du Programme de conservation des forêts de l'Union  
internationale pour la conservation de la nature (UICN). Contact : Edmund.Barrow@iucn.org.

## Vue d'ensemble de l'Initiative de gestion réactive des forêts

L'Initiative de gestion réactive des forêts - *Responsive Forest Governance Initiative* (RFGI) est un programme de recherche comparative et de formation sur la gouvernance environnementale à l'échelle de l'Afrique, conjointement mis en œuvre par le CODESRIA, l'UICN et l'Université de l'Illinois. Le RFGI cherche surtout à favoriser une décentralisation réactive et responsable (*Enabling Responsive and Accountable Decentralization*) dans le secteur forestier, pour renforcer la représentation des populations rurales vivant dans les forêts dans la prise de décision de l'administration locale. Le RFGI vise à améliorer et aider à institutionnaliser des processus répandus de gouvernance locale réactive et responsable, qui réduisent la vulnérabilité, renforcent le bien-être local et améliorent la gestion forestière, en mettant particulièrement l'accent sur l'élaboration de mesures de protection et de lignes directrices pour assurer la mise en œuvre juste et équitable des interventions de Réduction des émissions provenant de la déforestation et de la dégradation de la forêt (Reduced Emissions from Deforestation and Forest Degradation – REDD+)\* et d'adaptation au changement climatique.

REDD+ est un programme mondial pour le décaissement de fonds, principalement destinés à payer les gouvernements nationaux des pays en développement pour réduire les émissions de carbone forestier (UN-REDD 2009:4). REDD+ nécessitera des institutions locales permanentes capables d'intégrer les besoins locaux dans des objectifs nationaux et internationaux. Les pays du monde entier ont introduit des réformes de décentralisation visant à rendre les administrations locales réactives et responsables à l'égard des besoins et aspirations des citoyens, afin d'améliorer l'équité, les prestations de service et la gestion des ressources. Les ressources naturelles, en particulier les forêts, jouent un rôle important dans ces décentralisations, puisqu'elles procurent aux administrations locales et aux populations locales des revenus, des richesses et des moyens d'existence dont elles ont besoin. À l'inverse, des administrations locales réactives peuvent fournir aux populations tributaires des ressources la flexibilité dont elles ont besoin pour gérer leur environnement changeant, s'adapter et rester résilientes dans cet environnement.

Toutefois, à ce jour, les professionnels de la gestion de l'environnement et des ressources naturelles, qu'ils soient du gouvernement ou de la société civile, ont rarement capitalisé sur les fonctions de l'administration locale représentative – y compris sa durabilité (ou permanence) institutionnelle et sa couverture géographique complète (pour la mise à l'échelle). Ces professionnels n'ont souvent pas les capacités ou les compétences techniques et organisationnelles requises pour évaluer les possibilités d'administration locale démocratique, structurer la décentralisation forestière pour générer des avantages du point de vue de l'équité et de l'efficacité, relever les défis de la mise en œuvre, ou identifier les opportunités qu'elle offre et en tirer profit. Il y a des exemples de réussite dans de nombreux pays, et cependant, la décentralisation forestière est toujours loin d'avoir réalisé ses promesses.

Des institutions locales représentatives permanentes seront des ingrédients nécessaires de toute stratégie durable REDD+ et adaptation au changement climatique. S'appuyant sur la recherche et l'expérience nouvelle et existante en matière de décentralisation, le programme RFGI identifiera des voies qui mènent à la mise en œuvre de la décentralisation et la

---

\* Le signe plus indique l'inclusion de la restauration, la réhabilitation, la gestion durable et/ou le boisement et le reboisement des forêts.

consolidation des liens entre décentralisation et résultats répondant aux besoins locaux, responsables et favorables aux pauvres. Il évaluera les conditions dans lesquelles les autorités centrales délèguent à l'administration locale d'importantes décisions relatives à la gestion et l'utilisation des forêts, et les conditions qui permettent à l'administration locale de s'engager dans une gestion saine des forêts qui appuie les activités de réduction de la pauvreté et les investissements. Le projet a pour but d'habiliter l'administration locale à jouer son rôle intégrateur dans le développement rural et la gestion des ressources naturelles, en servant d'infrastructure institutionnelle pour la mise à l'échelle de la participation locale à la prise de décision publique. En outre, le projet va systématiquement former de jeunes chercheurs et analystes politiques dans le pays, pour aider à construire un réseau d'une nouvelle génération d'analystes de la gouvernance environnementale, à l'échelle de l'Afrique.

Le RFGI vise à constituer et à renforcer des institutions décisionnelles locales réactives et responsables, à travers et pour la foresterie. Elle fournira aux décideurs et praticiens du secteur forestier un manuel éprouvé pour l'évaluation, l'amélioration et le suivi des effets des politiques et projets forestiers sur la réactivité et la responsabilité locale des institutions de gouvernance forestière en : a) identifiant les éléments d'institutions de prise de décision réactives et responsables ; élaborant des indicateurs (variables mesurables) de la présence et la qualité de chacun de ces éléments ; c) offrant des méthodes pour mesurer ces indicateurs et d) fournissant des lignes directrices pour la mesure des indicateurs et leur utilisation dans l'évaluation et la conception des interventions.

Le Manuel de gouvernance forestière réactive (Manuel RFG) qui en résulte, composé de ces indicateurs et lignes directrices pour la mesure des indicateurs, de l'analyse des données et la conception de politiques, devrait susciter des décisions forestières qui sont plus systématiquement bénéfiques aux communautés locales, sont favorables aux pauvres, et contrebalancent les discriminations courantes qui excluent les femmes, les minorités et les migrants. Le manuel RFG vise à permettre aux praticiens et aux analystes politiques de veiller à ce que les politiques et projets soutiennent des processus réactifs et responsables de prise de décision forestière au niveau local. Le RFGI va tester la facilité d'utilisation des indicateurs et lignes directrices du Manuel RFG, ainsi que leur efficacité dans divers pays. Un manuel de suivi communautaire (Community Monitoring Handbook - CM Handbook) sera élaboré pour accompagner le Manuel RFG afin que les communautés puissent évaluer les processus de prise de décision et de mise en œuvre et en tirer des leçons. Le RFGI va affiner les Manuels RFG et CM pour une large diffusion et utilisation.

L'initiative RFGI opérera dans dix pays africains sur une période de cinq ans. La Phase I consiste en recherche et analyse politique approfondie sur le terrain, pendant trois ans, pour l'élaboration et la mise à l'essai des manuels RFG et CM. La Phase II d'une durée de deux ans consistera à réajuster, tirer les leçons de la pratique, et diffuser le Manuel RFG à l'intention des praticiens de première ligne de la gestion forestière. Les résultats et impacts attendus de la Phase I sont notamment la mise à l'échelle de la gestion forestière réactive et responsable ; le renforcement des capacités des analystes et praticiens de la politique ; la production et la dissémination de savoirs. Le RFGI travaillera en partenariat étroit avec des institutions et universités de recherche.

## Fiche récapitulative Phase I RFGI (Ans 1-3)

Nom	<b>Responsive Forest Governance Initiative (RFGI)—Supporting Resilient Forest Livelihoods through Local Representation</b>
Organisation de mise en œuvre	Le Conseil pour le développement de la recherche en sciences sociales en Afrique (CODESRIA), l'Union internationale pour la conservation de la nature (UICN), et l'Université de l'Illinois
Durée	Total de cinq ans en deux phases.
Zone géographique	Afrique—Les pays sélectionnés peuvent inclure certains ou l'ensemble des 'pays principaux' suivants : Burkina Faso, Ghana, Mozambique et Ouganda. Des études de cas uniques seront élaborées dans six autres 'pays comparatifs' : Sénégal, Mali, Cameroun, Tanzanie, Afrique australe et Soudan. Le RFGI recherchera un soutien additionnel pour des cas comparatifs dans d'autres pays d'Afrique ou d'Amérique latine et d'Asie. Des chercheurs qui mènent des études parallèles où que ce soit dans le monde seront les bienvenus dans la communauté RFGI.
Objectif	Des processus décentralisés représentatifs (responsables et réactifs) solides et favorable aux pauvres, des avantages et des résultats délivrés à l'échelle du paysage et de la communauté, en prenant en considération le genre et l'équité, et avec des leçons pour les niveaux national, régional et global.
Finalité	Gouvernance forestière locale représentative et gestion responsable des ressources naturelles améliorées à l'échelle des paysages ruraux à travers l'Afrique, soutenues par des manuels pour la conception et l'amélioration de processus de gouvernance forestière locale, responsable et réactive.
Résultats majeurs escomptés	<ol style="list-style-type: none"> <li>Des évaluations de la gouvernance environnementale locale (Local Environment Governance Assessments - LEGAs) qui fournissent des données de base sur les effets des interventions forestières sur la gouvernance des forêts, permettant une plus grande connaissance des effets potentiels des interventions de préparation au changement climatique (REDD+, Adaptation).</li> <li>Un manuel de Gouvernance forestière responsable (RFG Handbook – avec des indicateurs et des lignes directrices pour leur mesure et leur utilisation) élaboré et testé, dans le but d'assurer que les interventions forestières renforcent la représentation locale</li> <li>Un Manuel de suivi communautaire développé et testé pour habiliter les communautés à suivre les interventions forestières et en tirer des enseignements,</li> <li>Les résultats du projet largement diffusés aux niveaux national, régional et global et</li> <li>La représentation locale dans la prise de décision forestière améliorée et plus répandue.</li> </ol>
Approches générales à utiliser	<ol style="list-style-type: none"> <li>Le RFGI travaillera par l'intermédiaire d'institutions de recherche nationales qui s'intéressent à la décentralisation et recrutera et formera des équipes de jeunes chercheurs</li> <li>Les sites sur le terrain incluront, sans s'y limiter, les paysages dans lesquels la Stratégie moyens d'existence et paysage (Livelihoods and Landscapes Strategy – LLS) de l'UICN déroule des activités,</li> <li>Des chercheurs seniors vont assurer la supervision de la recherche au niveau national, et le CODESRIA, l'UICN et l'Université de l'Illinois aux niveaux régional et global</li> <li>L'UICN et le CODESRIA utiliseront leur pouvoir de convocation pour porter les résultats de la recherche dans les forums nationaux et régionaux, ainsi qu'à l'Union africaine et dans des forums mondiaux pertinents</li> <li>Les efforts et les résultats seront pérennisés par le biais : a) de la formation de jeunes analystes de la gouvernance pour les équipes de chercheurs, b) de la formation de praticiens pendant l'essai des manuels RFG et CM, et c) d'une large diffusion des manuels élaborés, et d) du soutien de processus de représentation réactive et responsable au sein des institutions locales permanentes.</li> </ol>
Domaines d'activités majeurs	<ol style="list-style-type: none"> <li>Des évaluations de base de la gouvernance environnementale locale (LEGA) seront effectuées, ainsi que l'évaluation des manuels et approches existants</li> <li>Des indicateurs de la gouvernance locale (et des moyens pour les mesurer) seront développés pour évaluer les effets des interventions forestières sur la gouvernance locale)</li> <li>Des lignes directrices seront élaborées pour la mesure des indicateurs et leur utilisation dans l'évaluation et la conception des interventions.</li> <li>Le Manuel Responsive Forest Governance Handbook (Manuel RFG) sera élaboré en intégrant des indicateurs avec des lignes directrices.</li> <li>Le Manuel RFG sera testé en se fondant sur les LEGA, dans différents paysages,</li> <li>Un Manuel de suivi communautaire – Community Monitoring Handbook (Manuel CM) sera élaboré pour accompagner le Manuel RFG.</li> <li>Le RFGI utilisera les résultats de ses recherches pour informer et influencer sur les forums nationaux, régionaux et globaux en ce qui concerne la valeur et l'importance de la gouvernance forestière locale.</li> <li>Des produits de connaissance très diversifiés seront générés, notamment une Série de manuels composée des manuels RFG et CM, des publications de recherche, des notes d'orientation et une vidéo ciblant la population.</li> </ol>